

Ministarstvo 20. 1. 12 19,59

KLASA: 330-01/12-01/453

URBROJ: 526-04-01-02-02/1-12-1

**IZVJEŠĆE O RADU
NACIONALNOG VIJEĆA ZA ELEKTRONIČKO POSLOVANJE
U 2011. GODINI**

studeni 2012.

UVOD

Temeljem Strategije razvitka elektroničkog poslovanja u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2007.-2010., a u svrhu stvaranja sinergijskih učinaka između gospodarstva, znanosti i tijela državne vlasti, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 4. kolovoza 2010.g. osnovala Nacionalno Vijeće za elektroničko poslovanje kao svoje savjetodavno tijelo («Narodne novine«, broj 96/2010, 78/2011, Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o osnivanju Nacionalnog vijeća za elektroničko poslovanje, koja je usvojena na 138. Sjednici VRH 7. srpnja 2011.). Odlukom o osnivanju Vijeća, administrativne poslove za potrebe rada Vijeća obavlja Ministarstvo gospodarstva.

Nacionalno vijeće je osnovano s ciljem razmatranja, utvrđivanja i promicanja svih bitnih pitanja razvitka elektroničkog poslovanja u Republici Hrvatskoj, a osobito prioriternih mjera i razvojnih ciljeva kako bi se postigli efekti na nacionalnoj razini i na razini institucija. Članovi Nacionalnog vijeća su predstavnici tijela državne uprave, akademske zajednice i nadležnih institucija iz područja elektroničkog poslovanja.

Odlukom Vlade Republike Hrvatske o osnivanju Nacionalnog vijeća za elektroničko poslovanje („Narodne novine“ broj: 96/2010.), imenovana su 23 člana Nacionalnog vijeća, predsjedatelj i tajnik Nacionalnog vijeća, te je određena naknada za njihov rad.

Nacionalno vijeće je na 3. sjednici održanoj dana 24. svibnja 2011. godine, donijelo Poslovnik o radu Nacionalnog vijeća za elektroničko poslovanje, a koje je sastavni dio ovog Izvješća.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 14. travnja 2011. godine donijela Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Nacionalnog vijeća za elektroničko poslovanje (NN 78/2011). a u cilju što operativnijeg rada Nacionalnog vijeća, te je sastav Vijeća proširen za 4 nova člana. Istom je Odlukom kako bi se stvorila dovoljno jaka pravna osnova za reguliranje načina rada Nacionalnog vijeća, dopunjena točka VII. Odluke o osnivanju Nacionalnog vijeća na način da se dodaje stavak kojim se uređuje donošenje Poslovnika o radu Nacionalnog vijeća za elektroničko poslovanje.

Slijedom Odluke VRH o visini naknade članovima povjerenstava, vijeća, savjeta, radnih skupina i drugih sličnih tijela, a koju je donijela Vlada Republike Hrvatske na 126. sjednici 5. svibnja 2011, donesena je Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o osnivanju Nacionalnog vijeća za elektroničko poslovanje, koja je usvojena na 138. Sjednici VRH 7. srpnja 2011., Klasa:650-01/10-02/01, URBROJ: 5030116-11-3. U Odluci je izmijenjena točka IX. u kojoj je predviđena novčana naknada u iznosu od 150 kuna za sudjelovanje na sjednici samo onih članova Nacionalnog vijeća za elektroničko poslovanje koji nisu zaposlenici u središnjim tijelima državne uprave.

U 2011. godini je ukupno isplaćeno 44.986,60 kuna za sudjelovanje članova u radu sjednica Nacionalnog vijeća za elektroničko poslovanje.

I. Osnova donošenja godišnjeg izvješća o radu Nacionalnog vijeća za elektroničko poslovanje

Člankom VII. Odluke o osnivanju Nacionalnog vijeća za elektroničko poslovanje, administrativne poslove za potrebe rada Nacionalnog vijeća obavlja Ministarstvo gospodarstva, dok je člankom VIII. Nacionalno vijeće obvezno o svom radu pisanim putem izvješćivati Vladu Republike Hrvatske najmanje jedanput godišnje.

II. Izvješće o radu Nacionalnog vijeća za elektroničko poslovanje u 2011. godini

Zadaci Nacionalnog vijeća su:

1. predlaganje mjera za održivi razvitak prvenstveno elektroničkog poslovanja, a također i informacijske i komunikacijske tehnologije u Republici Hrvatskoj;
2. davanje mišljenja o dokumentima (zakonskim propisima, strategijama, programima i izvješćima) iz područja razvitka elektroničkog poslovanja u Republici Hrvatskoj.
3. davanje mišljenja i preporuka o usklađivanju državne politike razvitka elektroničkog poslovanja u Republici Hrvatskoj s politikom Europske unije;
4. razmatranje i davanje mišljenja o usklađenosti zakonskih propisa, strategija, programa i ostvarivanja ciljeva razvitka elektroničkog poslovanja u Republici Hrvatskoj, s usvojenim međunarodnim dokumentima (konvencije, rezolucije, protokoli, ugovori) koje je Republika Hrvatska preuzela ili će preuzeti u područjima važnim za razvoj elektroničkog poslovanja.
5. unaprjeđenje suradnje između gospodarstva, znanosti i obrazovanja i državne uprave u cilju provedbe projekata za razvoj elektroničkog poslovanja u Republici Hrvatskoj.

U 2011. godini održane su četiri sjednice Vijeća.

Nastavno dajemo kratki kronološki pregled održanih sjednica Vijeća u 2011. godini. Nakon svake sjednice Vijeća sastavljen je Zapisnik, koji je dostavljen svim članovima Vijeća, te prihvaćen na narednoj sjednici pod prvom točkom dnevnog reda.

Zapisnici sa sjednica Vijeća sastavni su dio ovoga Izvješća.

1. Sjednica Vijeća za elektroničko poslovanje održana je 03. veljače 2011. godine

Na ovoj sjednici je ukazano da uklanjanje barijera elektroničkom poslovanju za uvođenje e-Računa nije izvršeno u 2010. godini, te je u tijeku izrada izmjena i dopuna Pravilnika o PDV-u. Predložena je provedba pilot projekta u suradnji s Ministarstvom financija - Poreznom upravom, koji bi bio po mjeri uvjeta koji vladaju u Hrvatskoj, te koji bi povezo e-Račun i e-Narudžbenicu.

Istaknuto je da će Ministarstvo gospodarstva tijekom 2011. godine provoditi projekte usmjerene na istraživanje, razvoj i punu implementaciju elektroničkog poslovanja u RH.

Iznešen je i plan uspostave Popisa pouzdanih davatelja usluga certificiranja radi razmjene sa zemljama članicama EU.

2. Sjednica Vijeća za elektroničko poslovanje održana je 07. ožujka 2011. godine

Na ovoj sjednici je ukazano da je u tadašnjem Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva započela provedba Projekta „Program poboljšanja poslovne konkurentnosti putem elektroničkog poslovanja (e-business)" koji se realizira korištenjem pretpristupne pomoći EU - IPA komponenta III C, i dio je Operativnog programa za regionalnu konkurentnost 2007. - 2009. Naglašeno je da će se u sklopu Projekta provoditi i kampanje za podizanje svijesti o upotrebi elektroničkog poslovanja.

Istaknuta je potreba postizanja interoperabilnosti sustava elektroničkog poslovanja u tijelima državne uprave, te nužnost za osuvremenjivanje radnih procesa.

Članovi Vijeća su obaviješteni o aktivnostima poduzetim u vezi rješavanja problematike vezane uz izmjene i dopune Pravilnika o PDV-u.

Članovi Vijeća su izvješćeni da je pri Ministarstvu u izradi tekst Izvješća o provedbi mjera iz Strategije razvitka elektroničkog poslovanja za razdoblje 2007.-2010. za 2010.godinu koje se izrađuje temeljem Akcijskog plana za 2010 godinu.

Raspravljalo se i o aktivnostima vezanim uz edukaciju malih i srednjih obrtnika. Naglašeno je da je u okviru HAMAG-a osnovano Povjerenstvo za edukaciju malih i srednjih poduzetnika, te da je tijekom obuka edukatora koji će dalje educirati male i srednje poduzetnike.

U okviru sjednice održana je prezentacija Studije istraživanja i razvoja razmjene e-Računa u elektroničkoj trgovini članovima Vijeća i članovima Povjerenstva za e-Račun. Prezentaciji su prisustvovali i predstavnici Porezne uprave, Središnjeg državnog ureda za e-Hrvatsku kao i drugi zainteresirani. Prezentaciju je održao Fakultet organizacije i informatike iz Varaždina. Cilj ove Studije je da se sagleda cjelovita slika implementacije e-Računa u poslovanje javne uprave i gospodarstva u Republici Hrvatskoj.

Posebni ciljevi Studije su:

- održati kontinuitet razvoja i održavanja norme za e-Račun i popratne poslovne isprave u Republici Hrvatskoj,
- uspostaviti okvir za djelovanje informacijskih posrednika za e-Račun, te
- uspostaviti okvir za provedbu implementacije pilot projekta za primjenu e-Računa.

3. Sjednica Vijeća za elektroničko poslovanje održana je 13. svibnja 2011. Godine

Na ovoj je sjednici Poslovnik o radu Nacionalnog vijeća jednoglasno usvojen.

Nacionalno vijeće za elektroničko poslovanje, je dalo preporuke vezane uz Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o PDV-u, a odnose se na e-Račun. Tako je dana preporuka da se u definiciji elektroničkog računa ne poziva na posebne propise o elektroničkoj ispravi, da se umjesto riječi „dogovor“ koristi riječ „ugovor“, te da se u ne treba zahtijevati da informacijski posrednici ispunjavaju uvjete prema posebnim propisima o elektroničkoj ispravi.

Ministarstvo gospodarstva je izradio prijedlog teksta Izvješća o provedbi mjera iz Strategije razvitka elektroničkog poslovanja za razdoblje 2007.-2010. Za 2010. godinu, te je Vijeće prihvatilo tekst Prijedloga Izvešća, kao I da e proslijedi na usvajanje na VRH. Dogovoreno je da se Strategija prolongira na 2011. godinu.

4. Sjednica Vijeća za elektroničko poslovanje održana je 28. listopada 2011. godine

Na ovoj je sjednici ukazano da je Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o PDV-u („Narodne novine“ broj: 89/11) izjednačen papirnat i e-Račun, te će njegovom primjenom biti olakšan sustav razmjene podataka o e-Računu između Republike Hrvatske i ostalih Europskih zemalja.

Na Sjednici je dogovoreno da će se osnovati neformalna Radna grupa u okviru Vijeća koja će dati smjernice, te izraditi prijedlog teksta Kodeksa informacijskih posrednika. Dogovoreno je osnivanje Udruženja informacijskih posrednika pri HGK i HOK-u na dobrovoljnoj osnovi, te izrada imenika/upisnika informacijskih posrednika. Dogovoreno je da će članovi iste Radne grupe sudjelovati u pripremi prijedloga inicijalnog dokumenta za regulaciju e-Archive, a koji će prije upućivanja u proceduru biti poslan Poreznoj upravi MFIN-a na mišljenje.

Članovi vijeća su obaviješteni da je EK u prosincu 2010. godine donijela odluku o osnivanju Europskog višedioničkog foruma za e-Račun. Ukazano je da Republika Hrvatska sudjeluje u radu istog u statusu promatrača od rujna 2011. godine. Slijedom navedenog, dogovoreno je da se obzirom na obvezu osnivanja Nacionalnog višedioničkog foruma za e-Račun, ne osniva još jedno tijelo pri Vladi Republike Hrvatske, već da se u okviru rada Vijeća formira isti kao njegovo radno tijelo, te da Vijeće imenuje članovi Forumu iz svojih redova i redova vanjskih stručnjaka. Predsjedatelja i supredsjedatelja će imenovati ministar nadležan za gospodarstvo.

Budući da prema Odluci o osnivanju EU više-dioničkog foruma za e-Račun za rad članova u Europskom Forumu nije predviđena naknada, u cilju racionalizacije trošenja financijskih sredstava, dogovoreno je ukidanje naknade za rad svim članovima Nacionalnog vijeća.

Vijeće je dalo i preporuku da se u Poreznoj upravi, u suradnji s APIS-om napravi imenik korisnika e-Računa, budući da u Poreznoj upravi već postoji popis poreznih obveznika s njihovim OIB-om.

Zaključeno je da je u Republici Hrvatskoj potreban nacionalni jedinstveni središnji registar, a pristup za korisnike bi trebao biti besplatan i pouzdan.

ZAKLJUČAK

Razvitkom elektroničkog poslovanja omogućit će se da Republika Hrvatska do pristupanja u Europsku uniju uspostavi visoku razinu elektroničkog poslovanja radi ravnopravnog sudjelovanja na unutarnjem tržištu i informacijskom društvu Europske unije, a što uključuje mjere i postupke tijela državne vlasti za uklanjanje prepreka, stvaranje institucionalne osposobljenosti te poticanje razvitka elektroničkog poslovanja i u javnom sektoru i u gospodarstvu Republike Hrvatske.

Nacionalno vijeće za elektroničko poslovanje je u 2011. godini ukazalo na probleme uvođenja e-Računa u gospodarstvo RH, te da je potrebno provoditi projekte usmjerene na istraživanje, razvoj i punu implementaciju elektroničkog poslovanja u RH. Dan je osvrt na poreznu prihvatljivost normativnog okvira e-Računa.

Nacionalno vijeće za elektroničko poslovanje je u 2011. godini donijelo slijedeće odluke, stavove i preporuke:

- preporuke vezane uz Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o PDV-u, a odnose se na e-Račun;
- potrebna izrada registra korisnika e-Računa, kao i uspostava interoperabilnosti e-Računa (za cijeli dobavni lanac u sustavu razmjene podataka i dokumenata) uključujući pitanja arhiviranja i šifrnika;
- potreba povezivanja e-Računa i e-Narudžbenice;
- potrebna uspostava Popisa pouzdanih davatelja usluga certificiranja radi razmjene sa zemljama članicama EU;
- potrebno postizanje interoperabilnosti sustava u tijelima državne uprave, te nužnost za osuvremenjivanje radnih procesa;
- preporuka da se u Poreznoj upravi, u suradnji s APIS-om napravi imenik korisnika e-Računa, budući da u Poreznoj upravi već postoji popis poreznih obveznika s njihovim OIB-om;
- Zaključeno je da je u Republici Hrvatskoj potreban nacionalni jedinstveni središnji registar korisnika e-Računa, a pristup za korisnike bi trebao biti besplatan i pouzdan

Na sjednicama Nacionalnog vijeća je dogovoreno:

- da će se osnovati neformalna Radna grupa u okviru Vijeća koja će dati smjernice, te izraditi prijedlog teksta Kodeksa informacijskih posrednika;
- da će članovi iste Radne grupe sudjelovati u pripremi prijedloga inicijalnog dokumenta za regulaciju e-Archive;
- osnivanje Udruženja informacijskih posrednika pri HGK i HOK-u na dobrovoljnoj osnovi;
- izrada imenika/upisnika informacijskih posrednika;
- da se u okviru rada Vijeća formira Nacionalni višedionički forum za e-Račun kao njegovo radno tijelo, te da Vijeće imenuje članove Foruma iz svojih redova i redova vanjskih stručnjaka.

Iako je naša zemlja u potpunosti uskladila zakonodavstvo iz područja elektroničkog poslovanja sa zakonodavstvom Europske unije, obzirom na dinamiku aktualnih promjena u razvoju elektroničkog poslovanja Europske unije, kontinuirano će se pratiti i dograđivati sustav e-računa, e-javne nabave i općenito e-poslovanja u Republici Hrvatskoj.

Slijedom navedenog, Nacionalno vijeće za elektroničko poslovanje kao savjetodavno tijelo Vlade Republike Hrvatske ima važnu ulogu u provedbi politike razvoja elektroničkog poslovanja u Republici Hrvatskoj.

Prilozi:

1. Odluka o osnivanju Nacionalnog vijeća za elektroničko poslovanje (NN broj: 96/2010., 78/2011. i Odluka o izmjeni Odluke o osnivanju nacionalnog vijeća za elektroničko poslovanje donesena na 139. sjednici Vlade RH 7. srpnja 2011.)
2. Poslovnik o radu Nacionalnog vijeća za elektroničko poslovanje
3. Zapisnici sa sjednica Nacionalnog vijeća za elektroničko poslovanje